

惠州市惠阳区司法和信访局

惠阳府法函〔2021〕127号

复 函

区工业和信息化局：

贵局转来《关于征求〈惠州市惠阳区促进电子商务高质量发展专项资金实施办法〉意见的函》收悉，提出如下意见：

一、经审查，该《实施办法》属《广东省行政机关规范性文件管理规定》规定的规范性文件，应按《广东省行政机关规范性文件管理规定》和《惠州市行政机关规范性文件程序性规定》（惠府办〔2017〕46号）的相关要求履行相关程序（具体程序详见附件1）。

二、本意见我局仅作为你单位征求部门意见而提出，该《实施办法》印发前须报我局进行合法性审查（合法性审查报送所需材料详见附件2）。

三、《实施办法》的修改意见。

1. 从办法的内容看，实施办法主要涉及贵局的职能，建议以贵局名义制发《实施办法》，另根据《广东省行政机关规范性文件管理规定》第十条规定，部门规范性文件应冠以制定机关名称，建议按上述要求修改标题。

2. 《实施办法》第十七条中的“有效期届满或政策法规

变化，根据实施情况评估修订”表述不规范，且无实际意义，建议予以删除。

3. 规范性文件一般不设解释条款，建议将第十八条删除。

惠州市惠阳区司法和信访局

2021年4月25日



附件 1:

规范性文件的制定程序依次为：1. 文件起草（若属对之前规范性文件的修改或者修订，需对之前的文件进行评估，形成评估报告）；2. 征求意见：包括行政系统内部征求意见和公开征求意见（公开征求公众意见的模式至少得下列 3 种以上方式：政府网站上挂网公示、微信公众号公示、报纸媒体公示、单位对外公示栏公示、座谈会、论证会、听证会等等公开征求意见方式，公示期间不少于 30 日）；3. 意见处理（征求的意见是否采纳，草案是否修改；对征求公众意见的结果必须公示，公示内容须说明征求公众意见期间是否收到群众意见、收到的内容、是否采纳及不采纳的理由等情况）；4. 起草单位按《公平竞争审查制度实施细则（暂行）》对草案作公平竞争审查；5. 起草单位内部法制机构出具合法性审核意见书（如起草单位无内部法制机构，可由本单位出具或者单位聘请的法律顾问出具）；6. 起草单位根据合法性审核意见对文件草案作修改后提请集体讨论决定（作为领导班子会议议题之一讨论是否同意通过草案并在会议纪要中列明）；7. 文件草案经集体讨论决定后报送本级政府法制机构进行合法性审查（即报送区司法和信访局审查）；8. 收到政府法制机构审查同意的意见后方可报请部门负责人签署印发部门规范性文件；若属政府规范性文件，应当经本级政府常务会议或者全体会议通过并按本级政府办文程序报请区长签发；9. 进行统一登记统一编号后在区政府公报和区政府网站上统一发布。10. 发布时一并提供规范性文件的政策解读。

附件 2:

规范性文件报送区司法和信访局进行合法性审查时应当提供以下材料：1. 提请审查的公函或者请示；2. 文件草案征求各行政机关意见的回复；3. 起草说明；4. 所依据或参照的法律、法规、规章以及上级国家机关依法制定和发布的具有普遍约束力的决定、命令或者其它规范性文件文本；5. 向社会公示的网页截图、微信公众号公示截图、政务公示栏照片或者报纸刊登的版面等（需在两种以上媒介载体上征求公众意见）；6. 征求公众意见的公众反馈意见、征集采纳情况结果的公示截图；7. 起草单位行政首长办公会议审议通过的会议纪要或决议等；8. 公平竞争审查意见；9. 起草单位内部负责法制工作的机构出具的合法性审核意见书；10. 若属修改后的重新发布（含有效期届满后重新发布）的规范性文件应报送对之前规范性文件实施情况的评估报告；11. 规范性文件政策解读；12. 其他需要提交的资料（如：听证会笔录、专家咨询论证报告、社会稳定风险评估报告、调查报告和其他参考资料）。

注：规范性文件送审稿的起草说明内容应当包括：

1. 制定规范性文件的目的、必要性、可行性；
2. 起草的简要过程、要解决的主要问题；
3. 起草的依据和参考资料；
4. 规范性文件规定的主要制度措施及其依据和合法性；
5. 有关单位和公众意见综合及其采纳情况、未采纳意见的依据和理由等。

惠州市惠阳区财政局

关于征求《惠阳区促进电子商务高质量发展专项资金实施办法》意见的函的复函

惠阳区工业和信息化局：

来文就关于征求《惠阳区促进电子商务高质量发展专项资金实施办法》意见的函，经研究，对涉及我局职能的事项提出如下意见：

鉴于国库集中支付方式存在直接支付、授权支付及拨款支付方式，在《实施办法》中第7页第十六条“由区工信局向区财政局提供请拨资金的证明材料，区财政局按照预算将专项资金下达区工信局，通过国库集中支付方式直接支付到项目单位”容易引起歧义限定为国库集中支付方式中的直接支付方式，建议修改为“由区工信局向区财政局提供请拨资金的证明材料，区财政局按照预算将专项资金下达区工信局，通过国库集中支付方式拨付到项目单位”。

